

AANTEKENEN

Stichting voor christelijk onderwijs te Alphen aan den Rijn en omstreken
T.a.v. de bestuurders
Postbus 166
2400 AD ALPHEN AAN DEN RIJN

Datum	Uw Brief	Ons Kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
23 APR. 2018	27 maart 2018	ODH-2018-00033594	Toezicht & Handhaving Milieu	-
Bijlage(n)	Uw Kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	-	00514820	T&H Bodem, Grondwater & Ontgronding	
Betreft				E-mail
last onder dwangsom, Meerkoetstraat 3 te Alphen aan den Rijn				

Geachte bestuurders,

Bij brief van 21 maart 2018, kenmerk ODH-2018-00021579, hebben wij het voornemen geuit om lasten onder dwangsom op te leggen. Deze brief hebben wij u gestuurd naar aanleiding van controles op 3 augustus 2017 en 15 februari 2018 door toezichthouder van de Omgevingsdienst Haaglanden, uitgevoerd bij uw bodemenergiesysteem gevestigd op het adres Meerkoetstraat 3 te Alphen aan den Rijn, kadastraal bekend als gemeente Oudshoorn, sectie C, nummers 7449 en 8957. Het doel van de controles was om te controleren in hoeverre uw bodemenergiesysteem voldoet aan de geldende milieuregels. Tijdens de controles is vastgesteld dat uw bodemenergiesysteem in het jaar 2016 het vergunde jaardebiet en het seizoengebonden debiet voor warmtelevering heeft overschreden en dat in de monitoringsrapportage over het jaar 2016 een onjuist resultaat is opgenomen over de chloridebepaling van 31 oktober 2016 en het watermonster aan het eind van de winterperiode over het jaar 2016 ontbreekt. Met deze brief zetten wij het op 21 maart 2018 geuite voornemen om in een besluit.

Onder het kopje 'Overtredingen' is vermeld welke voorschriften u overtreedt. Onder het kopje 'Besluit' staat vermeld wat u moet doen of nalaten om te voorkomen dat u een dwangsom moet betalen en binnen welke termijn. Ook staat hier vermeld wat de consequentie is wanneer wordt geconstateerd dat de overtredingen zich herhalen. De begunstigingstermijn is de termijn waarbinnen wij u nogmaals in de gelegenheid stellen om de overtredingen ongedaan te maken zonder dat u aan ons een dwangsom moet betalen.

Wettelijk kader

Wij hebben u bij besluit van 29 juni 2012, kenmerk PZH-2012-342521838, een vergunning verleend ingevolge de Waterwet voor het jaarlijks onttrekken van 30.320 m³ grondwater uit en retourneren van 30.000 m³ in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket ten behoeve van een bodemenergiesysteem voor gebouw "De Meerkoet".

In verband met (geanonimiseerde) publicatie van dit handhavingsbesluit is artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur van toepassing.

Zienswijze

Wij hebben u in de brief van 21 maart 2018 in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken. U hebt gebruik gemaakt van deze mogelijkheid en met zijn e-mail van 27 maart 2018 heeft een zienswijze kenbaar gemaakt.

Uw zienswijze houdt samengevat het volgende in.

U betreurt dat het maximale jaardebiet wederom is overschreden. In overleg en samenwerking met uw installateur probeert u de oorzaak hiervan op te sporen. U wilt de overtredingen beëindigen.

Onze reactie op uw zienswijze is als volgt.

Uit uw zienswijze blijkt dat u de overtredingen wilt beëindigen. Omdat de overtredingen nog voortduren, is volgens ons handhavend optreden nodig om naleving van wet- en regelgeving af te dwingen.

Belangenafweging

Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om op te treden met een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom, in de regel gebruik moeten maken van deze bevoegdheid. In gevallen waarin het bestuursorgaan de overtreder in bepaalde gevallen eerst waarschuwt en gelegenheid biedt tot herstel voordat het een handhavingsbesluit voorbereidt, dient het zich in beginsel te houden aan dit beleid. Dit laat echter onverlet dat slechts onder bijzondere omstandigheden van het bestuursorgaan mag worden gevergd, af te zien van handhavend optreden. Dergelijke omstandigheden kunnen zich voordoen als concreet zicht op legalisatie bestaat of als handhavend optreden zodanig onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat behoort te worden afgezien van optreden in die concrete situatie.

De voornoemde overtredingen kunnen niet worden gelegaliseerd. Van bijzondere omstandigheden die er toe leiden dat moet worden afgezien van handhavend optreden, is in uw situatie niet gebleken.

Besluit

Wij besluiten:

1. u te gelasten te voldoen aan de voorschriften 1.2 en 6.4 van uw Waterwetvergunning van 29 juni 2012 in samenhang met artikel 6.20, derde lid, van de Waterwet. Dit kunt u doen door het bodemenergiesysteem zo in te regelen dat overtreding van het jaardebiet, van het debiet in de zomer en van het debiet in de winter wordt voorkomen. De maatregelen die u neemt om de installatie aan te passen dient u te formuleren in een nieuw Plan van Aanpak. In het nieuwe Plan van Aanpak moet u motiveren waarom de beschreven maatregelen in het Plan van Aanpak, met kenmerk 260502.1.02.3/P63, ontoereikend zijn geweest in het behalen van de geformuleerde doelstelling en het ongedaan maken van de overtreding;
2. de termijn waarbinnen aan het onder 1. gestelde moet zijn voldaan te stellen op 1 juli 2018;
3. u een dwangsom op te leggen van € 1.000,00 (zegge: duizend euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 1., met een submaximum van € 3.000,00 (zegge: drieduizend euro) per jaar. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 5.000,00 (zegge: vijfduizend euro);



omgevingsdienst HAAGLANDEN

4. u te gelasten te voldoen aan voorschrift 5.3 van uw Waterwetvergunning van 29 juni 2012 in samenhang met artikel 6.20, derde lid, van de Waterwet. Dit kunt u doen door het chloridegehalte te bepalen van zowel het warme filter als het koude filter aan het eind van de zomerperiode. Het resultaat van de bepalingen dient u aan ons toe te sturen. Ook dient u te onderbouwen waarom het resultaat van het watermonster aan het einde van de winterperiode niet representatief is en dit resultaat vooralsnog aan ons toe te sturen. Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-mailadres: toezicht@odh.nl;
5. de termijn waarbinnen aan het onder 4. gestelde moet zijn voldaan te stellen op 31 oktober 2018;
6. u een dwangsom op te leggen van € 500,00 (zegge: vijfhonderd euro) per keer dat wordt geconstateerd dat niet wordt voldaan aan het gestelde onder 4, met een submaximum van € 500,00 (zegge: vijfhonderd euro) per maand. Het maximum van de te verbeuren dwangsommen is gesteld op € 2.500,00 (zegge: tweeduizend en vijfhonderd euro);
7. een geanonimiseerde versie van de integrale tekst van dit besluit te publiceren op de website van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Indien na het verstrijken van de onder 2. en 5. gestelde termijnen een herhaling van de overtredingen wordt geconstateerd, verbeurt u van rechtswege een dwangsom. Bij het bepalen van de termijnen en de hoogte van de dwangsommen hebben wij rekening gehouden met de aard en omvang van de overtredingen.

Termijn

Het uitgangspunt van de begunstigingstermijn moet zijn dat deze niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding ongedaan te maken. De termijn mag niet zo lang zijn dat het opgedogen gaat lijken.

Het uitgangspunt moet zijn dat u voldoende tijd krijgt om de overtreding ongedaan te maken zonder dat dwangsommen worden verbeurd. Een hersteltermijn is niet altijd vereist. Zo hoeft er geen hersteltermijn te worden gegeven wanneer er geen maatregelen hoeven te worden getroffen om de overtreding ongedaan te maken.

Wij hebben de termijn voor het voorkomen van nieuwe overtredingen van een debiet gesteld op 1 juli 2018, omdat u dan voldoende tijd hebt om de installatie hierop in te regelen.

Wij hebben de termijn voor het bepalen van het chloridegehalte van zowel het warme filter als het koude filter aan het eind van de zomerperiode op 31 oktober 2018 omdat u dan voldoende tijd hebt om de gehalten te bepalen.

Hoogte dwangsommen

De opgelegde dwangsommen hebben tot doel u te prikkelen om de overtredingen uit eigen beweging te beëindigen en beëindigd te houden. Om die reden is een inschatting gemaakt van de kosten die u moet maken om te voldoen aan de wettelijke eisen. De dwangsommen staan hiermee in redelijke verhouding tot de aard, ernst en duur van de overtredingen.

Betaling

Na elke overtreding moet u uit eigen beweging binnen zes weken de genoemde bedragen betalen. U kunt de bedragen overmaken op **rekeningnummer NL 61 BNGH 0285 0105 73**, ten name van Provincie Zuid Holland, onder vermelding van 'last onder dwangsom' en de naam van uw inrichting.

Recidive

Wij wijzen u er met nadruk op dat, indien het maximale bedrag is verbeurd en de geconstateerde overtreding niet is opgeheven, een heroverweging plaatsvindt van het nu gekozen sanctiemiddel.

Strafrecht

Verder wijzen wij u er op dat bovengenoemde overtredingen tevens strafbare feiten zijn waarvoor strafvervolgning mogelijk is. De termijn die u in deze brief is gegeven om een einde te maken aan de overtredingen, staat los van de bevoegdheid om over te gaan tot strafvervolgning.

Verzending

Om er zeker van te zijn dat u deze brief daadwerkelijk ontvangt, hebben wij deze brief aangetekend aan u verzonden en krijgt u ook een kopie per reguliere post.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

Hebt u nog vragen? Neem dan contact op met de in het briefhoofd vermelde contactpersoon.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,



Directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n):

- Wet- en regelgeving met kenmerk ODH-2018-00033676

Afschrift:

- Prisma VSO, Meerkoetstraat 3, 2406 GA Alphen aan den Rijn;
- Stichting Gemiva-SVG Groep, t.a.v. Postbus 604, 2800 AP Gouda.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? En bent u belanghebbende? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Stuur uw bezwaarschrift, onder vermelding van 'Awb-bezwaar' in de linkerbovenhoek van de enveloppe, uiterlijk binnen 6 weken na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt naar:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

In het bezwaarschrift moet het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum en handtekening;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (maak een kopie of noem het kenmerk);
- de argumenten voor het bezwaar.

Om uw bezwaar zo snel mogelijk af te kunnen handelen, verzoeken wij u ook uw telefoonnummer te vermelden.

Voorlopige voorziening

Bij spoedeisend belang is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. In dat geval moet u griffierecht betalen. U moet wel eerst een bezwaarschrift hebben ingediend.

Het is ook mogelijk om een verzoek om voorlopige voorziening digitaal bij de rechtbank in te dienen via het Digitaal loket bestuursrecht (<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>). Voor het digitaal verzenden van het verzoek om voorlopige voorziening moet u beschikken over DigiD.

Wij verzoeken u een kopie van uw verzoek om voorlopige voorziening te sturen aan: Omgevingsdienst Haaglanden, afdeling Toezicht & Handhaving Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag of via toezicht@odh.nl.

Informatie

Voor nadere informatie over de bezwaarschriftenprocedure verwijzen wij u naar de website:

www.zuid-holland.nl.

Waterwet

Artikel 6.20 Waterwet

1. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. De aan de vergunning te verbinden voorschriften kunnen mede betrekking hebben op:
 - a. financiële zekerheidsstelling voor de nakoming van krachtens de vergunning geldende verplichtingen of voor de dekking van aansprakelijkheid voor schade, voortvloeiend uit door de vergunde handeling of het staken van die handeling veroorzaakte nadelige gevolgen voor het watersysteem;
 - b. het na het staken van de vergunde handeling wegnemen, compenseren of beperken van door de vergunde handeling of het staken van die handeling veroorzaakte nadelige gevolgen voor het watersysteem.
2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld omtrent de aan een vergunning te verbinden voorschriften en beperkingen.
3. Gedragingen in strijd met de aan een vergunning verbonden voorschriften zijn verboden.

Waterwetvergunning van 29 juni 2012, kenmerk PZH-2012-342521838

Voorschrift 1.2 Waterwetvergunning

De te onttrekken en te retourneren hoeveelheden grondwater in de zomer (warme perioden) mogen niet meer bedragen dan 16 m³ per uur, 384 m³ per etmaal en 11.904 m³ per maand. In totaal mag in de zomer (warme perioden) niet meer dan 15.000 m³ grondwater per jaar worden onttrokken en geretourneerd. De te onttrekken en te retourneren hoeveelheden grondwater in de winter (koude perioden) mogen niet meer bedragen dan 16 m³ per uur, 384 m³ per etmaal en 11.904 m³ per maand. In totaal mag in de winter (koude perioden) niet meer dan 15.000 m³ grondwater per jaar worden onttrokken en geretourneerd. Per jaar mag in totaal niet meer dan 30.320 m³ grondwater worden onttrokken en 30.000 m³ geretourneerd.

Voorschrift 5.3 Waterwetvergunning

Tweemaal per jaar, aan het einde van de winter- en zomerperiode, dient een monster te worden genomen van het water uit het filter waaruit dat seizoen is onttrokken. Van dit monster dient het chloridegehalte te worden bepaald volgens NEN-EN-ISO 10304-1. Indien uit de uitgevoerde chloridebepalingen over een periode van vijf jaar blijkt dat geen verzilting van het grondwater is opgetreden, kan bij het bevoegd gezag een verzoek worden ingediend de frequentie van de chloridebepalingen te verlagen. Het bevoegd gezag kan vervolgens op basis van de resultaten van de voorliggende jaren besluiten de frequentie van de chloridebepalingen te verlagen van minimaal twee bepalingen per jaar naar minimaal twee bepalingen per drie jaar, eenmaal aan het einde van een winterperiode en eenmaal aan het einde van de zomerperiode.

Voorschrift 6.3 Waterwetvergunning

De vergunninghoudster dient na ingebruikneming van het energiesysteem na vijf jaar en vervolgens elke vijf jaar een evaluatie te verrichten. Doel van deze evaluatie is inzicht te verkrijgen in de effecten van het energiesysteem op andere belangen en op de chemische en thermische gevolgen van het systeem in de bodem. De resultaten van de evaluatie dienen te worden opgenomen in een evaluatierapport. Dit evaluatierapport dient binnen zes maanden na het verstrijken van de vijf jaar te worden gezonden aan het bevoegd gezag. In het evaluatierapport dienen ten minste aan de orde te komen:

- a. de verandering van de temperatuur van het grondwater, volgend uit voorschrift 5.1;
- b. de onttrokken en geretourneerde debieten, volgend uit voorschrift 4.3;
- c. het rendement van de installatie met een vergelijking ten opzichte van de berekende waarden;
- d. de hoeveelheid bespaarde energie ten opzichte van een conventionele installatie;

- e. een berekening van de energiebalans per seizoen in de afgelopen periode inclusief de procentueel afwijking van de eindbalans, volgend uit voorschrift 5.5;
- f. verloop van het chloridegehalte, volgend uit voorschrift 5.3;
- g. de verandering van de stijghoogte in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket, indien hierom is verzocht op basis van voorschrift 5.2e;
- h. voorstel tot maatregelen indien de inrichting op vorenstaande punten niet aan de gerelateerde voorschriften voldoet.

Het bevoegd gezag kan op basis van de evaluatierapporten besluiten de frequentie van het indienen van een evaluatierapport te verlagen van vijf jaar naar tien jaar.

Voorschrift 6.4 Waterwetvergunning

Indien de vergunninghoudster tussentijds constateert dat de inrichting op de punten genoemd in voorschrift 6.3 niet voldoet aan de hieraan gerelateerde voorschriften, dient de vergunninghoudster contact op te nemen met en een verbetervoorstel voor te leggen aan het bevoegd gezag.